

# 南昌高新技术产业开发区管委会办公室

洪高新管办字〔2024〕39号

## 南昌高新区管委会办公室关于印发《南昌高新区 进一步完善医疗卫生服务体系的 实施方案》的通知

机关各部门，各镇政府、各管理处，区属各单位，驻区各机构：

《南昌高新区进一步完善医疗卫生服务体系的实施方案》已经区管委会研究同意，现印发给你们，请照此执行。

南昌高新区管委会办公室  
2024年5月10日



（此件主动公开）



# 南昌高新区进一步完善医疗卫生服务体系的实施方案

为贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见〉的通知》《江西省人民政府办公厅关于进一步完善医疗卫生服务体系的实施意见》和《南昌市人民政府办公室关于印发南昌市进一步完善医疗卫生服务体系的实施方案的通知》精神，推动全区建立优质高效的医疗卫生服务体系，为人民群众提供全方位、全周期健康服务，结合高新区实际，制定此方案。

## 一、总体要求

**（一）指导思想。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记考察江西重要讲话精神，认真落实省委、市委、区党工委工作要求，坚持以人民健康为中心，坚持新时代党的卫生与健康工作方针，坚持医疗卫生事业公益性，推动医疗卫生发展方式转向更加注重内涵式发展、服务模式转向更加注重系统连续、管理手段转向更加注重科学化治理，着力构建结构合理、分工明确、密切协作、优质高效的医疗卫生服务体系，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

**（二）工作目标。**到2025年，南昌高新区医疗卫生服务体系进一步健全，资源配置和服务均衡性逐步提高，重大疾病防控、



救治和应急处置能力明显增强，中西医发展更加协调，有序就医和诊疗体系建设取得积极成效。每千人口医疗卫生机构床位数、每千人口执业（助理）医师数、每千人口注册护士数、每万名居民全科医生数稳步提升，居民个人支出占卫生总费用比重控制在27%以下。到2035年，全面建成体系完整、分工明确、功能互补、连续协同、运行高效、富有韧性的整合型医疗卫生服务体系，医疗卫生服务公平性、可及性和优质服务供给能力明显增强，人民群众健康水平显著提升。

## **二、主要任务**

### **（一）优化资源配置，推进分级诊疗，整合医疗卫生服务体系**

**1. 优化医疗卫生资源布局。**协同推进省、市医疗项目建设，力争2025年，南昌市中心医院瑶湖院区、上海中医药大学附属龙华医院江西医院基本建成。区域床位配置优先向乡镇卫生院、社区卫生服务中心等基层医疗卫生机构倾斜，向感染、重症、肿瘤、心脑血管、老年医学、儿科等薄弱专科或重点学科倾斜，加强安宁疗护等紧缺床位供给。（区社发局）

**2. 推动南昌高新区紧密型城市医疗集团建设。**四家卫生院（社区卫生服务中心）于2024年6月底前全面完成人财物移交至南昌市中心医院管理，2025年全面落实“四个协同”工作要求。  
[区社发局、各镇（处）、各卫生院（社区卫生服务中心）]

**3. 扩大接续性服务供给。**支持辖区内二级以上康复专科医院



建设，引导现有康复医院依法执业、强化管理、发挥优势，提高服务水平。积极推动高新区人民医院开展老年医学科规范化建设，不断提升老年医学科服务水平。对二级及以下公立医院转型为康复医院、护理院的医疗机构予以支持，做好相关准入政策解答，提供高效便捷的审批服务。持续推进“互联网+护理服务”试点工作，扩大服务供给。（区社发局、高新区人民医院）

**4. 推动医防融合发展。**完善城乡一体的基层疾病预防控制服务网络，持续巩固基层医疗卫生机构服务网络，确保每个乡镇设置一所卫生院，到2025年底，全区所有乡镇卫生院、社区卫生服务中心建成标准化公共卫生站（科）。加强专业公共卫生机构和医院、基层医疗卫生机构的公共卫生科室标准化建设。提升疾病预防控制工作水平，到2025年底，按国家标准完成选址工作并启动高新区疾控大楼建设，进一步提升疾控机构专业技术人员占比。强化实验室检测能力，推动三级公立医院全面落实公共卫生首席专家制度，对于公共卫生首席专家定期开展履职情况考核，到2024年底，高新区人民医院完成设置公共卫生首席专家。[区社发局、各镇（处）、各卫生院（社区卫生服务中心）、高新区人民医院]

**（二）加强科学管理，提高运行质量，精细化管理医疗卫生机构**

**5. 提升公立医院内部管理规范化水平。**认真落实党委领导



下的院长负责制，加强党风廉政建设和医德医风建设。整合医疗、教学、科研等业务和人、财、物等资源，建立医院运营管理决策支持系统，到2025年，高新区人民医院成立运营管理委员会。建立以资源有效配置为核心的全面预算管理体系，完善考核、跟踪、管理、评价机制。推动高新区人民医院突出急危重症、疑难病症诊疗，逐步压缩一、二类手术比例，力争到2025年医院出院患者四级手术比例超过全国平均水平；常态化、制度化提供预约诊疗、日间手术等服务，争取到2025年病床使用率保持在90%以上、平均住院日控制在8天以内；引导逐步减少普通门诊，到2025年门诊人次数与出院人次数比逐年下降。（区社发局、高新区人民医院）

**6. 加强专业公共卫生机构管理。**系统推进公共卫生服务体系改革，优化完善疾病预防控制机构职能。积极推进疾控体系改革，提升疾控卫生技术人员占比。严格执行技术规范，强化质量控制、风险防范和绩效考核。深化医防融合，加强疾病预防控制机构与医疗机构、基层卫生机构沟通交流，探索疾病预防控制专业人员参与医疗联合体工作。（区社发局、区财政局、区组织部按职责分工负责）

**7. 健全基层医疗卫生机构运行机制。**严格落实乡村医生基本公共卫生服务补助、基本药物制度补助、一般诊疗费政策，动态调整补助标准，逐步提高乡村医生收入。落实包括基层医



疗卫生机构在内的医疗服务价格动态调整机制，按照医保部门有关文件规定，对达到一级医院建设标准的基层医疗卫生机构按一级医院标准收费。制定和完善乡村医生管理办法，加强乡村医生管理，严格落实准入和退出制度，落实大学生村医项目，引入大学生村医，保障乡村医生队伍质量。继续与省、市级三级公立医院合作，持续开展基层卫生人才能力提升培训项目，提升乡村医生诊疗水平。开展基层人工智能建设项目，推进村卫生室智慧医疗建设，改善基层医疗信息化建设，推进村卫生室服务能力建设评价工作，全面提升乡村医疗服务能力。紧密型医联体内所有二三级医疗机构实现与基层医疗卫生机构的用药衔接，按照省医疗保障局部署要求同步调整医保药品分级目录。[区社发局、区财政局、区组织部、高新市场监管局、各镇（处）按职责分工负责]

### **（三）加强分工协作，深化内涵建设，提升医疗卫生服务能力**

**8. 提升疑难重症诊疗能力。**开展基层医疗卫生机构临床特色科室建设，将艾溪湖社区卫生服务中心中医康复科打造成基层临床特色科室，昌东镇卫生院、麻丘镇卫生院及鲤鱼洲管理处卫生院根据实际，打造特色科室；高新区人民医院2024年底前完成胸痛中心、卒中中心、创伤急救中心建设，进一步提升疑难病症诊治能力。[区社发局、高新区人民医院、各卫生院（社区卫生服务中心）按职责分工负责]



**9. 加强临床重点专科建设。**实施临床重点专科建设计划，推动高新区人民医院积极创建国家级、省级、市级临床重点专科。到2025年底，力争实现市级及以上临床重点专科项目零的突破。（区社发局、高新区人民医院）

**10. 加强卫生健康人才建设。**全面配合省、市、区卫生专业人才招聘，依托紧密型城市医疗集团，定期开展医疗技术人员的专业进修、特色培训，提升基层卫生队伍的专业技术水平。积极落实南昌新“人才10条”政策兑现，扎实推进人事编制、薪酬待遇、职称评定等政策待遇落实，完善薪酬制度，落实保障引进人才住房、交通、用餐、托育、休假、子女就学等福利，对获得重点项目、取得技术突破等有重要贡献的人员和团队给予专项奖励，让人才有归属感等，做到“拴心留人”。（区社发局、区组织部按职责分工负责）

#### **（四）提高服务质量，优化服务效能，提升群众就医获得感**

**11. 提升妇幼健康服务水平。**开展生育全程保健服务，推广婚前检查、卫生保健指导、孕前优生健康检查、出生缺陷防控服务、叶酸发放、生殖健康检查等“一条龙”免费服务模式，婚检率稳定在97%以上，做好出生缺陷防控服务及为适龄女生免费接种HPV疫苗等民生实事项目。严格落实母婴安全“五项制度”，加强高危孕产妇专案管理和高危儿管理。[区社发局、各镇（处）按职责分工负责]



**12. 保障医疗服务质量与安全。**依托市级质控组织体系和质控指标体系，建立完善高新区医疗质量管理与控制体系，成立高新区医疗质量控制中心，完善医疗质量安全管理制度和规范，严格落实医疗质量安全核心制度。（区社发局）

**13. 提升智慧健康医疗服务水平。**推进公立医疗机构信息化建设，积极落实高新区人民医院与市全民健康信息平台互联互通工作，开展数据管理及接口升级改造项目，持续推进高新区人民医院智慧医疗建设，落实“互联网+医疗”“互联网+护理服务”等工作，支持有条件的医疗机构申请互联网医院，开展南昌市诊所（门诊部）医疗服务监管系统试点建设工作，整合医疗资源，优化诊疗流程，全面提升医疗服务水平。（区社发局、区科经局按职责分工负责）

**14. 提升中医药服务能力。**加强基层医疗机构中医馆服务内涵建设，在卫生院（社区卫生服务中心）全覆盖打造中医馆，在社区卫生服务站、村卫生室打造一批中医阁，扩大中医适宜技术推广和健康知识普及，推进邻里中心热敏灸技术推广应用，加强中医治未病服务体系和服务能力建设，扎实推进全国基层中医药工作示范区工作。（区社发局）

**15. 扎实推进健康高新建设。**全面推进落实“健康南昌2030”实施规划，以健康高新建设考核为抓手，强化各成员单位责任担当，动员全社会广泛参与，进一步提高居民健康素养。开展健康



影响因素评估和健康细胞创建工作，打造一批有特色的健康社区和企业；选定辖区部分公共政策和重大工程项目，组织专家开展健康影响因素评估，让健康切实融入我区政策和项目。（区社发局牵头，区健康高新各专项行动组按职责分工负责）

## **（五）强化要素保障，完善制度建设，建立现代科学治理体系**

**16. 完善政府投入机制。**建立健全稳定的公共卫生事业投入机制，落实政府对专业公共卫生机构和基本公共卫生服务经费的投入保障责任，落实医疗机构承担公共卫生服务任务的经费保障政策。强化区域卫生规划和医疗机构设置规划在医疗卫生资源配置方面的引领规范作用。按规定落实政府对符合区域卫生规划的公立医院投入政策，加大对中医医院和基层医疗卫生机构的投入倾斜力度。建立持续稳定的中医药发展多元投入机制。（区财政局、区社发局按职责分工负责）

**17. 完善人事制度。**根据实际需求，开展卫生专业技术人员公开招聘，建设一支医德高尚、业务精湛、结构合理、素质优良的卫生健康人才队伍。配合完成省市深化卫生专业技术人员职称制度改革，坚持分层分类评价，科学设置评价标准，完善医疗卫生人员职称评价机制。（区社发局、区组织部按职责分工负责）

**18. 深化薪酬制度改革。**每年定期组织对高新区人民医院及基层公立医疗机构进行综合考核，考核结果与绩效工资总量、领



导聘任等挂钩。〔区社发局、区组织部、各镇（处）按职责分工负责〕

**19. 强化医保政策支撑作用。**健全医疗服务价格动态调整机制，优化医院收入结构，逐步提高医疗服务收入占比。推进医保支付方式改革，完善多元复合式医保支付方式。健全符合中医药特点的医保支付方式，研究针对部分中医优势病种的支付政策。根据“以收定支、收支平衡、略有结余”的原则，实行统筹区医保基金总额预算管理，在“DRG（疾病诊断相关分组）”政策框架内，将职工医保和城乡居民医保基金，整体“打包”给县域内医共体牵头医院或总医院，实行总额包干、结余留用、合理超支分担。建立并完善病组、权重、系数等要素调整机制，完善协商谈判、结余留用、特例单议和基金监管等配套机制提高医保基金使用效率。（区组织部、区社发局按职责分工负责）

**20. 健全多元化综合监管体系。**加强医疗、医保、医药监管联动，规范诊疗行为，全区公立医疗机构统一通过江西省医药集中采购平台采购药品和医用耗材，严格控制医疗费用不合理增长。加强服务要素准入、质量和安全、公共卫生、机构运行、从业人员、行业秩序和健康产业监管。强化审管联动，促进行政审批与卫生监管衔接协同，形成审批与监管相互支撑、相互促进的工作格局。建立健全医疗卫生行业行风建设工作体系，推动行业廉洁从业。坚持标本兼治，建立健全医药卫生领域反腐长效机制。



健全依法联合惩戒体系，建立健全医疗卫生行业信用机制，强化责任追究和联动问责。（区社发局、区组织部、高新市场监管局按职责分工负责）

### **三、组织实施**

**（一）加强组织领导。**坚持和加强党的全面领导，各责任单位要高度重视建设优质高效医疗卫生服务体系，健全工作推进机制，将其列入政府工作目标和考核内容，推动各项改革举措落地落实。

**（二）强化协同配合。**各职能部门要协同推进医疗卫生服务体系建设工作，制定细化配套措施，形成工作合力。建立医疗卫生服务体系监测评价机制，动态评估区域整体改革绩效。因地制宜，大胆探索，创造可复制推广的典型经验。

**（三）做好宣传引导。**围绕改革目标和重点任务，做好政策解读和相关培训。及时总结推广优秀的做法和经验，充分发挥典型的示范引领作用。注重挖掘名医大家，大力建设特色鲜明的医院文化，努力打造唱响医院品牌。主动回应社会关切，合理引导社会预期，为医疗卫生服务体系改革发展营造良好社会环境。



